

**ORDONANȚĂ de URGENȚĂ****privind modificarea și completarea legislației în domeniul achizițiilor publice**

Având în vedere că în ultimii ani s-a constatat o creștere a numărului de ofertanți din spațiul extra-comunitar, la procedurile de achiziții publice, care oferă garanții reduse cu privire la respectarea unor cerințe, cum ar fi: standardele de calitate certificate, standardele de mediu și dezvoltare durabilă, cerințe legate de condiții de muncă și protecție socială, politici concurențiale,

Luând în considerare că participarea operatorilor din statele terțe la procedurile de achiziții publice, fără respectarea unitară a standardelor și cerințelor aplicabile la nivelul Uniunii Europene, în special în domeniul transporturilor și în alte domenii strategice cu impact asupra dezvoltării socioeconomice a României, poate periclita decisiv investițiile publice majore, mai ales cele în infrastructură,

Având în vedere că aceleași tipuri de riscuri au fost identificate și la nivelul altor state membre, implementarea investițiilor publice majore fiind afectată din cauza selecției unor operatori economici din spațiul extra-comunitar care nu au putut asigura standardele de calitate solicitate la nivel european, periclitând astfel obiectivele majore de investiții,

Luând în considerare că, în domeniul transportului feroviar și rutier urmează să fie inițiate proceduri de atribuire în cadrul unor proiecte majore de investiții finanțate din fonduri structurale și de investiții aferente ciclului financiar 2014-2020 și, respectiv, 2021-2027, din Planului Național de Redresare și Reziliență (P.N.R.R.) și din bugetul de stat, pentru care nu pot fi asigurate condiții de concurență echitabile între societățile din state membre UE și cele din afara spațiului european și nici respectarea unitară a standardelor de mediu, muncă și protecție socială și dezvoltare durabilă, această situație fiind de natură a genera blocaje și întârzieri în derularea procedurilor de atribuire

Având în vedere necesitatea accelerării absorbției fondurilor europene și de investiții 2014-2020, precum și constrângerile de timp care rezulta din implementarea P.N.R.R., pentru care investițiile trebuie finalizate până în anul 2026,

În vederea diminuării impactului negativ asupra obiectivelor asumate la nivel național și european, pentru reducerea riscurilor majore de întârzieri în continuarea implementării obiectivelor majore de investiții, precum și pentru creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene pentru ciclul financiar 2014-2020 și cel prevăzut pentru 2021-2027, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

**Art. I - Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 390 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:**

**1. La articolul 3 alineatul (1), litera jj) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„jj) operator economic - orice persoană fizică sau juridică, de drept public ori de drept privat, sau grup ori asociere de astfel de persoane, inclusiv orice asociere temporară formată între două ori mai multe dintre aceste entități, care oferă în mod licit pe piață executarea de lucrări, furnizarea de produse ori prestarea de servicii, și care este/sunt stabilită/stabilite în:

- i) un stat membru al Uniunii Europene;
- ii) un stat membru al Spațiului Economic European (SEE);
- iii) țări terțe care au ratificat Acordul privind Achizițiile Publice al Organizației Mondiale a Comerțului (AAP), în măsura în care contractul public atribuit intră sub incidența anexelor 1, 2, 4 și 5, 6 și 7 la Apendicele I al Uniunii la acordul respectiv;
- iv) țări terțe care se află în proces de aderare la Uniunea Europeană;
- v) țări terțe care nu intră sub incidența lit. iii), dar care sunt semnatare ale altor acorduri internaționale prin care Uniunea Europeană este obligată să acorde accesul liber la piața în domeniul achizițiilor publice și în cadrul domeniului de aplicare”.

**2. Articolul 49 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Art. 49 - (1) Autoritățile contractante au obligația să acorde operatorilor economici un tratament egal și nediscriminatoriu și să acționeze într-o manieră transparentă și proporțională.

(2) În măsura în care intră sub incidența anexelor 1, 2, 4 și 5, 6 și 7 la Apendicele I al Uniunii Europene la AAP și a celorlalte acorduri internaționale care prevăd obligații în sarcina Uniunii, autoritățile contractante acordă lucrărilor, produselor, serviciilor și operatorilor economici ai semnatărilor acestor acorduri un tratament egal cu cel acordat lucrărilor, produselor, serviciilor și operatorilor economici din Uniune”.

**3. La articolul 53, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(1) Au dreptul de a participa la procedurile de atribuire prevăzute la art. 68, în calitate de ofertant/ofertant asociat/candidat/terț susținător/subcontractant, operatorii economici așa cum sunt definiți la art. 3 alin. (1) lit. jj).”

**4. La articolul 53 se introduce un nou alineat, alin. (1<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:**

„(1<sup>1</sup>) Autoritatea contractantă exclude din procedura de atribuire orice persoană fizică sau juridică, având calitatea de ofertant/ofertant asociat/candidat/terț susținător/subcontractant, care nu se încadrează în definiția de la art. 3 alin. (1) lit. jj), fără a fi necesară verificarea încadrării în prevederile art. 164, 165 și 167.”

**Art. II - Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 391 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:**

**1. La articolul 3 alineatul (1) litera ii) se modifică și va avea următorul cuprins:**



„ii) operator economic - orice persoană fizică sau juridică, de drept public ori de drept privat, sau grup ori asociere de astfel de persoane, inclusiv orice asociere temporară formată între două ori mai multe dintre aceste entități, care oferă în mod licit pe piață executarea de lucrări, furnizarea de produse ori prestarea de servicii, și care este/sunt stabilită/stabilite în:

- i) un stat membru al Uniunii Europene;
- ii) un stat membru al Spațiului Economic European (SEE);
- iii) țări terțe care au ratificat Acordul privind Achizițiile Publice al Organizației Mondiale a Comerțului (AAP), în măsura în care contractul public atribuit intră sub incidența anexelor 3, 4 și 5, 6 și 7 la Apendicele I al Uniunii la acordul respectiv;
- iv) țări terțe care se află în proces de aderare la Uniunea Europeană;
- v) țări terțe care nu intră sub incidența lit. iii), dar care sunt semnatare ale altor acorduri internaționale prin care Uniunea Europeană este obligată să acorde accesul liber la piața în domeniul achizițiilor publice și în cadrul domeniului de aplicare”.

## **2. Articolul 62 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Art. 62 - (1) Entitățile contractante au obligația să respecte toate principiile conform art. 2 alin. (2), în mod special un tratament egal și nediscriminatoriu, și să acționeze într-o manieră transparentă și proporțională.

(2) În măsura în care intră sub incidența anexelor 3, 4 și 5, 6 și 7 la Apendicele I al Uniunii Europene la AAP și a celorlalte acorduri internaționale care prevăd obligații în sarcina Uniunii, entitățile contractante acordă lucrărilor, produselor, serviciilor și operatorilor economici ai semnatarilor acestor acorduri un tratament egal cu cel acordat lucrărilor, produselor, serviciilor și operatorilor economici din Uniune.”

## **3. Articolul 66 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Art. 66 - (1) Au dreptul de a participa la procedurile de atribuire prevăzute la art. 82, în oricare dintre calitățile de ofertant/candidat/terț susținător/subcontractant, operatorii economici așa cum sunt definiți la art. 3 alin. (1) lit. ii).

(2) Entitatea contractantă exclude din procedura de atribuire orice persoană fizică sau juridică, având calitatea de ofertant/ofertant asociat/candidat/terț susținător/subcontractant, care nu se încadrează în definiția de la art. 3 alin. (1) lit. ii), fără a fi necesară verificarea încadrării în prevederile art. 177, 178 și 180.”

**Art. III - Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 392 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:**

### **1. La articolul 5 alineatul (1) litera x) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„x) operator economic - orice persoană fizică sau juridică, de drept public ori de drept privat, sau grup ori asociere de astfel de persoane, inclusiv orice asociere temporară formată între două ori mai multe dintre aceste entități, care oferă în mod licit pe piață executarea de lucrări, furnizarea de produse ori prestarea de servicii, și care este/sunt stabilită/stabilite în:

- i) un stat membru al Uniunii Europene;
- ii) un stat membru al Spațiului Economic European (SEE);



- iii) țări terțe care au ratificat Acordul privind Achizițiile Publice al Organizației Mondiale a Comerțului (AAP), în măsura în care contractul public atribuit intră sub incidența anexelor la Apendicele I al Uniunii la acordul respectiv;
- iv) țări terțe care se află în proces de aderare la Uniunea Europeană;
- v) țări terțe care nu intră sub incidența lit. iii), dar care sunt semnatare ale altor acorduri internaționale prin care Uniunea Europeană este obligată să acorde accesul liber la piața în domeniul achizițiilor publice și în cadrul domeniului de aplicare”.

## 2. Articolul 39 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 39 - (1) Au dreptul de a participa la procedurile de atribuire prevăzute la art. 50, în oricare dintre calitățile de ofertant/candidat/terț susținător/subcontractant, operatorii economici așa cum sunt definiți la art. 5 alin. (1) lit. x).

(2) Autoritatea/entitatea contractantă exclude din procedura de atribuire orice persoană fizică sau juridică, având calitatea de ofertant/ofertant asociat/candidat/terț susținător/subcontractant, care nu se încadrează în definiția de la art. 5 alin. (1) lit. x), fără a fi necesară verificarea încadrării în prevederile art. 79-81.”

Art. IV - (1) În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin ordin comun al ministrului economiei, antreprenoriatului și turismului și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, se aprobă lista țărilor care se încadrează în categoriile prevăzute la punctele iii)-v) de la lit. jj) a alin. (1) a art. 3 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, punctele iii)-v) de la lit. ii) a alin. (1) a art. 3 din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și punctele iii)-v) de la lit. x) a alin. (1) a art. 5 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

(2) Lista prevăzută la alin. 1 se actualizează anual sau ori de câte ori este necesar, în termen de 30 de zile de la apariția oricărei situații de modificare.

Art. V - Procedurile de atribuire în cadrul cărora operatorii economici au depus oferte la data intrării în vigoare a prezentei ordonate de urgență se supun legislației în vigoare la data inițierii acestora.

Prezenta ordonanță de urgență transpune prevederile art. 25 din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 94 din 28 martie 2014 și, respectiv, art. 43 din Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 94 din 28 martie 2014.

**PRIM-MINISTRU**

**FLORIN-VASILE CÎȚU**